



ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ  
Με αποδεικτικό επίδοσης

Κοζάνη, 28 Αυγούστου 2019.

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ  
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ- ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
ΚΟΖΑΝΗΣ**

**Αριθμ. Πρωτ.: 121840**  
Σχετ.: 118951

Ταχ. Δ/ση : Περιοχή Ζ.Ε.Π.  
50100 ΚΟΖΑΝΗ  
Πληροφορίες : Κ. Μάνος  
Τηλέφωνο : 24610-53224  
Fax : 24610-53153  
E-mail : manoskon@apdhp-dm.gov.gr

**ΘΕΜΑ** : «Ακύρωση της αριθμ. 91/2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Βοΐου που αφορά στην άσκηση προσφυγής ενόπιον της επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 (Κ.Δ.Κ.) κατά της αριθμ. πρωτ. 113483/09-08-2019 απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτ. Μακεδονίας»

**ΑΠΟΦΑΣΗ  
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

**Έχοντας υπόψη:**

1. Τις διατάξεις:

α) Του Ν.2503/1997 (ΦΕΚ 107/Α') «Διοίκηση, Οργάνωση, Στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την Τοπική Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις».

β) Του Ν.4368/2016 (ΦΕΚ 21/Α') «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις».

γ) Των άρθρων 28 και 28Α του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α') «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις».

δ) Των άρθρων 6, 72, 225, 226 και 238 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.

ε) Του Ν.2647/1998 (ΦΕΚ 237/Α') «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις».

στ) Του Π.Δ. 141/2010 (ΦΕΚ 234/Α') «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας», όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 92 του Ν.4446/2016

(ΦΕΚ 240/Α΄) «Πτωχευτικός Κώδικας, Διοικητική Δικαιοσύνη, Τέλη – Παράβολα, Οικειοθελής αποκάλυψη φορολογητέας ύλης παρελθόντων ετών, Ηλεκτρονικές συναλλαγές, Τροποποιήσεις του ν.4270/2014 και άλλες διατάξεις».

2. Την αριθμ. 13912/15-05-2017 (ΦΕΚ 250/Υ.Ο.Δ.Δ.) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού Συντονιστή στο φορέα μας.

3. Την αριθμ. 91/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Βοΐου που αφορά στην άσκηση προσφυγής ενώπιον της επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 (Κ.Δ.Κ.) κατά της αριθμ. πρωτ. 113483/09-08-2019 απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας.

4. Την από 22-08-2019 αίτηση του Δημάρχου Βοΐου κ. Δημητρίου Λαμπρόπουλου του Χαραλάμπους ενώπιον του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικές Μακεδονίας για έλεγχο νομιμότητας της αριθμ. 91 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Βοΐου στα πλαίσια του αυτεπάγγελτου ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με το άρθρο 226 του Ν.3852/2010.

#### **Και επειδή:**

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 226 παρ. 1 του Ν. 3852/2010, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 117 του Ν.4555/2018, αναφορικά με τον αυτεπάγγελο έλεγχο νομιμότητας «1. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευθεί ή εκδοθεί».

2. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 παρ. 1 και 2 του ως άνω νόμου, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 131 του Ν.4555/2018 «1. Μέχρι την έναρξη της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ. ....» και «2. Όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται Επόπτης Ο.Τ.Α., κατά το μεταβατικό στάδιο, νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης....».—

3. Η αριθμ. 91/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Βοΐου που αφορά στην άσκηση προσφυγής ενώπιον της επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 (Κ.Δ.Κ.) κατά της αριθμ. πρωτ. 113483/09-08-2019 απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας εκδόθηκε και αναρτήθηκε στο Διαδίκτυο (ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΙΑΥΓΕΙΑ) στις 19 του μήνα Αυγούστου του έτους 2019. Επομένως, ο παρόν αυτεπάγγελος έλεγχος νομιμότητας της παραπάνω απόφασης γίνεται μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου αυτές έχουν δημοσιευθεί ή εκδοθεί.

4. Όπως έχει νομολογηθεί, παρά τη γραμματική διατύπωση της διάταξης του άρθρου 227 του Ν.3852/2010, η δίμηνη προθεσμία για την εξέταση της προσφυγής αρχίζει από την περιέλευση στη διοίκηση πλήρους φακέλου της προς έλεγχο πράξεως. Και τούτο διότι στην περίπτωση που λείπουν κάποια στοιχεία ή οι απόψεις των άμεσα ενδιαφερομένων και ζητηθεί η αποστολή ή η συμπλήρωσή τους, η αποκλειστική αυτή προθεσμία αρχίζει από την περιέλευση αυτών, εφόσον έκτοτε είναι δυνατόν να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη κρίση για τη νομιμότητα ή μη της πράξης (ΣτΕ 2242/08, 2115/09, 1530/06, 2484/01, Π. Ζυγούρη ερμην. Ν.3852/10 τόμ. Β΄ σελ. 43).

5. Στη προκειμένη περίπτωση ο Δήμαρχος του Δήμου Βοΐου με την αριθμ. 896/3513/29-03-2019 απόφασή του ανακάλεσε τον Αντιδήμαρχο κ. Καρακουλάκη Παναγιώτη του

Νικολάου, πριν από τη λήξη της θητείας του, λόγω δυσαρμονίας συνεργασίας.

Ακολούθως ο παραπάνω πρώην αντιδήμαρχος άσκησε ενώπιον του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας την από 30-07-2019 προσφυγή κατά της αριθμ. 896/3513/29-03-2019 απόφασης του Δημάρχου Βοΐου, η οποία έγινε αποδεκτή και ακυρώθηκε η παραπάνω απόφαση του Δημάρχου Βοΐου με την αριθμ. πρωτ. 113483/09-08-2019 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, η οποία επιδόθηκε στο Δήμο Βοΐου στις 12 Αυγούστου 2019.

Στη συνέχεια λήφθηκε η αριθμ. 91/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Βοΐου, με την οποία αποφασίσθηκε να μην ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 Κ.Δ.Κ. κατά της αριθμ. πρωτ. 113483/09-08-2019 απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας.

Στην έκτακτη όμως συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Βοΐου, κατά την οποία λήφθηκε η αριθμ. 91/2019 απόφασή της, το μέλος της Οικονομικής Επιτροπής Φωτεινή Ζιάρια ενώ έλκει η ίδια συμφέρον από την έκβαση της υπόθεσης παρέμεινε στη συνεδρίαση και έλαβε μέρος στην ψηφοφορία για τη λήψη της αριθμ. 91/2019 απόφασης που επηρέαζε δική της υπόθεση.

Αναφέρουμε ότι, ο Δήμαρχος του Δήμου Βοΐου με απόφασή του ανακάλεσε από Αντιδήμαρχο και την κ. Ζιάρια Φωτεινή του Βασιλείου πριν από τη λήξη της θητείας της λόγω δυσαρμονίας συνεργασίας. Η παραπάνω επίσης είχε ασκήσει προσφυγή ενώπιον του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας που είχε γίνει αποδεκτή από το Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας. Κατά της απόφασης του Συντονιστή η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Βοΐου είχε αποφασίσει να μην ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 (Κ.Δ.Κ.).

6. Σύμφωνα με την παρ. «ιβ» της παρ. 1 του άρθρου 72 του Ν. 3852/2010 η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου αποφασίζει για την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές Αρχές, η οποία σύμφωνα με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου, για την περίπτωση «ιβ», η απόφαση λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η ανυπαρξία της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης.

7. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 «Αμεροληψία των διοικητικών οργάνων» του Ν.2690/1999 (ΦΕΚ 45/Α΄) «1 Τα διοικητικά όργανα, μονομελή ή συλλογικά, πρέπει να παρέχουν εγγυήσεις αμερόληπτης κρίσης κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους. 2. Τα μονομελή όργανα, καθώς και τα μέλη των συλλογικών οργάνων, οφείλουν να απέχουν από κάθε ενέργεια ή διαδικασία που συνιστά συμμετοχή σε λήψη απόφασης ή διατύπωση γνώμης ή πρότασης εφόσον: α) η ικανοποίηση προσωπικού συμφέροντός τους συνδέεται με την έκβαση της υπόθεσης, ή β) είναι σύζυγοι ή συγγενείς εξ αίματος ή εξ αγχιστείας, κατ' ευθεία μεν γραμμή απεριορίστως, εκ πλαγίου δε έως και τέταρτου βαθμού, με κάποιον από τους ενδιαφερόμενους, ή γ) έχουν ιδιαίτερο δεσμό ή ιδιάζουσα σχέση ή εχθρότητα με τους ενδιαφερόμενους».

Περαιτέρω, έχει κριθεί ότι τα μονομελή όργανα ή τα μέλη των συλλογικών οργάνων δεν παρέχουν εγγυήσεις αμερόληπτης κρίσης όχι μόνο όταν έχουν είτε προσωπικό συμφέρον από την έκβαση της συγκεκριμένης υπόθεσης, είτε ιδιαίτερο δεσμό ή ιδιάζουσα σχέση ή εχθρότητα με τους ενδιαφερομένους, αλλά και όταν, γενικότερα, είναι δυνατόν να δημιουργηθεί εύλογα η υπόνοια ότι έχουν ήδη σχηματισμένη και, συνεπώς, προειλημμένη γνώμη για την υπόθεση (Βλ. ΣτΕ 1447/2006, 2175/2004 (Ολ.), 3846/2000, 3370/2007,

664/2006, 2909/2004, 687, 5159/1987 κ.α.).

Κατά συνέπεια, η συνδρομή τέτοιων λόγων σε ατομικά διοικητικά όργανα ή σε μέλη της συνθέσεως συλλογικών διοικητικών οργάνων συνεπάγεται ακυρότητα της εκδιδόμενης από τα όργανα αυτά διοικητικής πράξεως, λόγω του δημιουργουμένου τεκμηρίου επηρεασμού του ενεργήσαντος οργάνου, έστω και αν δεν αποδεικνύεται ότι η επί του θέματος εκδοθείσα διοικητική πράξη υπήρξε πράγματι μεροληπτική (Βλ. ΣτΕ 3056/2006, 617/2004, 741/2003, 2421/2001, 3846/2000, 689/1987, 664/2006, 676/2005, 440, 954/2002, 3522/2001 κ.ά.).

**8.** Σύμφωνα με την παρ. 11 του άρθρου 75 (Λειτουργία της Οικονομικής Επιτροπής και της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής) του Ν.3852/2010 «11. Μέλος της επιτροπής δεν μπορεί να μετάσχει στη συζήτηση ενός θέματος εφόσον ο ίδιος ή συγγενής του έως το δεύτερο βαθμό εξ αίματος ή εξ αγχιστείας έχει υλικό ή ηθικό συμφέρον για τη λήψη απόφασης με συγκεκριμένο περιεχόμενο. Απόφαση που έχει ληφθεί κατά παράβαση της διάταξης αυτής είναι άκυρη.....».

**9. Λαμβανομένων υπόψη των παραπάνω** θεωρούμε ότι, η παραμονή στη συνεδρίαση και η συμμετοχή στη ψηφοφορία του μέλους της Οικονομικής Επιτροπής Φωτεινής Ζιάρα για τη λήψη της αριθμ. 91/2019 απόφασής της, ενώ έλκει η ίδια συμφέρον από την έκβαση της υπόθεσης, συνεπάγεται ακυρότητα της εν λόγω απόφασης.

---

#### **Αποφασίζουμε**

Ακυρώνουμε την αριθμ. 91/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Βοΐου που αφορά στην άσκηση προσφυγής ενώπιον της επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 (Κ.Δ.Κ.) κατά της αριθμ. πρωτ. 113483/09-08-2019 απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α΄) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», που εδρεύει στο κτίριο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στη ΖΕΠ Κοζάνης.

#### **Κοινοποίηση:**

1. κ. Δήμαρχο  
Δήμου Βοΐου  
Πλ. Τσιτσοπούλου 5  
Τ.Κ. 50300 Σιάτιστα

2. Δήμο Βοΐου

#### **Εσωτερική Διανομή:**

Διεύθυνση Διοίκησης  
Βορείου Ηπείρου 20  
Τ.Κ. 45445 - ΙΩΑΝΝΙΝΑ

#### **Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ**

**ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΗΠΕΙΡΟΥ – ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

**ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΠΟΛ. ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ**

